

Comparació de les condicions de treball de l'APDA: Llei 15/2003 i Llei 29/2021 (LQPD) – 08/08/2024

Amb l'objectiu de fomentar la transparència i informar la ciutadania sobre les condicions de treball de l'APDA, presentem una taula comparativa entre les condicions de treball que s'aplicaven durant la vigència de la Llei 15/2003, del 18 de desembre, Qualificada de Protecció de Dades Personals i la LQPD. Aquesta anàlisi destaca les diferències significatives en termes de recursos humans, normativa aplicada i càrrega de treball, reflectint l'impacte de la implementació de la LQPD.

Aspecte comparat	Llei 15/2003	LQPD (aprovada l'octubre del 2021 i entrada en vigor al maig 2022)
Llei (grau complexitat)	9 pàgines	44 pàgines
Salari base del cap i complements	<ul style="list-style-type: none"> • 6.094,02 € brut mensual (al juny 2021) • 300,00 € de complement per haver d'assumir les activitats extraordinàries com a cap i part de les tasques de l'inspector no nomenat pel Consell General (3.600,00 € a l'any) ¹ • 150,00 € per efectuar permanències telefòniques fora dels horaris laborals (1.800,00 € a l'any) <ul style="list-style-type: none"> ○ TOTAL: 84.622,26 € aprox. a l'any 	<ul style="list-style-type: none"> • 3.615,50 € brut mensual (al juny 2022)² • Cobrament al 2022 de 1.022,23 € de complement traduït en hores extraordinàries per la càrrega addicional de treball que es va haver d'assumir arran de la LQPD i la falta del segon inspector³ <ul style="list-style-type: none"> ○ TOTAL: 48.023,73 € aprox. a l'any

¹ Més informació a l'[annex 2](#). Mateix annex que es va adjuntar a les al·legacions de l'informe de fiscalització de l'exercici 2022 del Tribunal de Comptes, però que per raons tècniques no va reproduir. Aquest complement es va aplicar des del 2015 fins l'entrada de la nova cap.

² [Salari que no respecta l'article 51.d de la Llei d'igualtat; ni en comparació amb el càrrec anterior ni amb qualsevol altra amb responsabilitats similars a la LQPD](#)

³ Complement d'un import molt menor però amb el mateix concepte que els anys anteriors a l'entrada en vigor de la LQPD; però que el Tribunal de Comptes només ha objectat amb el nou mandat.

Salari base de l'inspector i complements	<ul style="list-style-type: none"> • 4.673,98 € brut mensual (al juny 2021) • 300,00 € de complement per haver d'assumir les activitats extraordinàries com a inspectora i part de les tasques de l'inspector no nomenat pel Consell General (3.600,00 € a l'any) <ul style="list-style-type: none"> ○ TOTAL: 64.361,74 € aprox. a l'any 	<ul style="list-style-type: none"> • 2.383,85 € (al juny 2022)⁴ • Cobrament al 2022 de 2.310,56 € de complement traduït en hores extraordinàries per la càrrega addicional de treball que es va haver d'assumir arran de la LQPD i la falta del segon inspector⁵ <ul style="list-style-type: none"> ○ TOTAL: 33.300,61 € aprox. a l'any
Equip	4 persones operatives⁶: <ul style="list-style-type: none"> - Cap - Un inspector - Tècnic jurista (des del 2016 fins novembre 2021) - Secretària 	3 persones operatives (al 2022) <ul style="list-style-type: none"> - Cap - Un inspector - Secretària
Volum de feina	Assumible per un equip de 4 persones.	Augment ingent del volum de feina degut als nous requisits de la LQPD ⁷ . <ul style="list-style-type: none"> - Preparació per l'entrada en vigor al maig 2022, creació de tots els nous procediments que abans no existien (violacions de seguretat, delegats de protecció de dades, transferències internacionals, avaluacions d'impacte, etc.)

⁴ [Salari que no correspon a les responsabilitats descrites a la LQPD que ha d'assumir l'inspector.](#)

⁵ Complement amb el mateix concepte que els anys anteriors a l'entrada en vigor de la LQPD; però que el Tribunal de Comptes només ha objectat amb el nou mandat.

⁶ Amb petites variacions durant els anys.

⁷ Cal recordar que l'APDA té uns terminis molt ajustats per gran part de les seves funcions. Per exemple, cal donar resposta a les consultes en un termini de 15 dies. L'APDA va enviar reiterades peticions al Consell General perquè nomenés un inspector que complís els requisits i la capacitat per afrontar les seves responsabilitats, ja que el volum de feina era insostenible per un equip de tres persones i l'entrada en vigor d'una Llei equiparable al Reglament Europeu de Protecció de Dades i amb una complexitat molt més gran, més tècnica i que suposava un canvi de paradigma. Això va implicar una dedicació molt gran que va suposar un desgast en el personal.

		<ul style="list-style-type: none"> - Augment de feina per la difusió de la nova normativa. - Es van triplicar el nombre de consultes - Denuncies i obertura d'expedients d'ofici per primera vegada
--	--	--

Altres aspectes a tenir en compte:

- No hi va haver objeccions del Tribunal de Comptes quan es cobraven complements més alts per les mateixes tasques addicionals i guàrdies (des del 2015 al 2021). No obstant això, el Tribunal es pronuncia negativament, només a partir del nou mandat, sobre el pagament d'algunes hores extres, malgrat ser significativament menor. Segons el que ha indicat el Tribunal de Comptes, una autoritat no està subjecta a una jornada laboral i, per tant, no pot cobrar hores extres. Tanmateix, sota aquest raonament, una autoritat pot percebre el seu salari base complet fins i tot si no realitza cap hora de treball efectiva. En aquest context, cal recordar que durant l'exercici 2022, una de les inspectores no va exercir cap activitat; tanmateix, des de l'1 a l'11 de gener se li va retribuir el seu salari corresponent a aquest període, ja que després de l'11 de gener va agafar una baixa laboral. L'APDA es va veure obligada a fer el pagament atès que la inspectora no estava subjecta a una jornada laboral i per tant havia de percebre el salari assignat sense haver fet cap hora efectiva, en línia al raonament del Tribunal.
- Al 2022 l'APDA no va fer cap contractació de personal perquè no estava pressupostada. La recomanació del Tribunal referent als procediments de contractació de forma més objectiva i en base a proves que permetin puntuacions equiparables i comparables entre tots els participants es tindrà en compte a partir de la publicació oficial de l'informe durant el 2024 i s'optarà per la contractació d'una consultoria externa.
- És important destacar que la retribució assignada al pressupost de l'Agència en el pressupost general per l'exercici 2022 com el del 2021 feia referència als salaris dels càrrecs anteriors. Així, les retribucions dels nous càrrecs no es van circumscriure a l'assignada al pressupost de l'Agència en el pressupost general, ja que van rebre una compensació considerablement inferior a la que s'havia pressupostat i aprovat.



ap
da

Agència Andorrana
de Protecció de Dades

Annex 2

INFORME EN RELACIÓ ALS COMPLEMENTS DE RESPONSABILITAT EN LA RETRIBUCIÓ DEL PERSONAL DE L'AGÈNCIA ANDORRANA DE PROTECCIÓ DE DADES

gener 2015

1.- OBJECTE:

L'objecte d'aquest informe és la valoració dels complements de responsabilitat en la retribució del personal de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades, amb l'objectiu d'adoptar les mesures de compensació que facilitin l'ajust de situacions detectades com a irregulars, ajudant a reconduir aquesta situació, donant suport i seguretat jurídica al procés de valoració.

2.- ANTECEDENTS:

La Llei 15/2003, de 18 de desembre Qualificada de protecció de dades personals va crear l'Agència Andorrana de Protecció de Dades, institució independent de les administracions públiques, amb l'objectiu de vetllar pel compliment de l'esmentada Llei. Per la seva part l'article 39 de la Llei disposa que el M.I. Consell General nomenarà el cap de l'Agència i DOS inspectors, que formaran part dels òrgans de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades, i les persones nomenades tindran la consideració d'autoritats, exercint les seves funcions amb plena independència, neutralitat i objectivitat, sense subjecció a cap mandat imperatiu ni instrucció.

Per Edictes successiu de data 14 de desembre del 2004, i de data 18 de desembre del 2008 el M.I. Consell General procedí a nomenar per un període de quatre anys al cap de l'Agència i els dos Inspectors. El mes de setembre del 2012 abans de finalitzar el mandat, un dels Inspectors, presentà la seva dimissió, i finalment per Edicte de data 13 de juny del 2013 el M.I. Consell General publica el nomenament del cap de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades, i UN dels Inspectors, quedant vacant el nomenament de l'altre Inspector.

3.- ASPECTES GENERALS:

El Tribunal Constitucional en la sentència del 5 de maig del 2014 relativa al procés incidental 2014-1-PI ha vingut a ratificar que no només els Reglaments Interns relatius al funcionament de la Institució, sinó també la mateixa Constitució han establert expressis verbis, l'autonomia pressupostària de l'Agència l'única que pot preservar la seva independència en la posada en pràctica, quotidianament de la seva funció.

Establerta l'autonomia pressupostària de l'Agència, la competència per a la gestió quotidiana i del personal de la mateixa recau en el cap de l'Agència segons es disposa en la Llei de protecció de dades personals.



ap
da

Agència Andorrana
de Protecció de Dades

4.- NORMATIVA RETRIBUTIVA:

No existeix un marc normatiu regulador del personal de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades Personals.

Malgrat aquesta manca de normativa, el cap de l'Agència va optar per adaptar l'escala salarial de retribucions prevista per als empleats de la funció pública del Consell General, pel que fa a les gratificacions del cap de l'Agència i dels Inspectors en tenir la consideració d'Autoritats nomenades pel M.I. Consell General. Per a la resta del personal adscrit a l'Agència es va prendre com a model l'escala retributiva de l'àmbit laboral privat.

5.- MAJOR DEDICACIO I PRODUCTIVITAT:

En quedar vacant el càrrec d'Inspector les tasques que aquest tenia assignades han hagut de ser assumides pel cap de l'Agència i per la Inspectora, per tal de donar compliment a les obligacions que la Llei de Protecció de Dades imposa a la Institució, havent d'incrementar el rendiment, l'activitat, la dedicació, i la iniciativa per tal que el resultat del mateix no es vegi minvat.

Degut a això les tasques de gestió del Registre d'Inscripció de fitxers s'han hagut de delegar al personal administratiu.

Per altra part s'han ampliat els serveis d'atenció al ciutadà, oferint guàrdies fora dels horaris d'atenció als ciutadans que s'adrecen a l'Agència.

Així mateix amb l'aprovació i entrada en vigor de la Llei 2/2013 de la Funció estadística i de la Llei 37/2014, de l'11 de desembre, de regulació dels jocs d'atzar, on es disposa que l'Agència forma part dels Comitès consultius, s'incrementen les tasques i les competències en aquestes matèries.

Aquesta situació irregular s'ha de traduir en un complement retributiu destinat a remunerar aquests conceptes, i la disponibilitat fora de la jornada laboral.

El complement de productivitat es conforma com una remuneració a l'especial rendiment, dedicació i activitat extraordinaris no previstos a través d'altres complements, i que té un caràcter personalista, subjectiu i no consolidable individualment. Aquest incentiu ve quantificat en funció d'un rendiment superior al normal de l'ocupant del lloc de treball, es destina a retribuir l'especial rendiment, l'activitat extraordinària i l'interès o iniciativa amb què el personal desenvolupa el seu treball. Per això, la seva assignació ha d'atendre a circumstàncies variables en el temps, la qual cosa implica que no consolida cap dret en el seu manteniment en el temps.

En cap cas les quanties assignades per complement de productivitat durant un període de temps, originaran cap tipus de dret individual respecte a les valoracions o apreciacions corresponents a períodes successius.



ap
da

Agència Andorrana
de Protecció de Dades

Correspon al cap de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades, la distribució de la quantia i l'assignació individual del complement de productivitat amb subjecció als criteris raonats als epígrafs anteriors.

El cap de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades valorant els drets, la situació i anàlisi del personal de l'Agència acorda el següent :

1.- Atorgar un complement de responsabilitat afegida a la [REDACTED] per les activitats extraordinàries relacionades amb el càrrec d'Inspectora de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades Personals per haver d'assumir gran part de les tasques a desenvolupar per l'inspector que no ha estat nomenat pel Consell General, i l'assistència i desenvolupament de la Llei de la funció estadística. Per al calcul de l'import de remuneració s'han tingut en compte les següents variables :

- a) Pressupostat del Capítol 1 concepte gratificacions.
- b) Percentatge de dedicació.
- c) Quantitat i Qualitat del treball desenvolupat.
- d) Iniciativa i actitud positiva davant activitats extraordinàries i treball en equip.

TOTAL CONCEPTE DE MAJOR DEDICACIÓ I PRODUCTIVITAT 300 euros mensuals.

2.- Atorgar un complement de productivitat al Sr. Joan Crespo Piedra, per les activitats extraordinàries relacionades amb el càrrec de cap de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades Personals per haver d'assumir una part de les tasques que hauria d'assumir l'inspector que no ha estat nomenat pel Consell General, i efectuar les permanències telefòniques fora dels horaris laborals, i al desenvolupament de la Llei dels jocs d'atzar.

- a) Pressupostat del Capítol 1 gratificacions.
- b) Percentatge de dedicació.
- c) Quantitat i Qualitat del treball desenvolupat.
- d) Iniciativa i actitud positiva davant activitats extraordinàries i treball en equip.

Concepte de responsabilitat afegida : 300 euros

Concepte complement per guàrdies : 150 euros

TOTAL AMBDÓS CONCEPTES 450 euros mensuals.

3.- Atorgar un complement de productivitat a la [REDACTED] per les activitats extraordinàries relacionades amb el càrrec de cap d'administració i gestió del Registre Públic d'inscripció de fitxers.

- a) Pressupostat del Capítol 1 gratificacions.
- b) Percentatge de dedicació.
- c) Quantitat i Qualitat del treball desenvolupat.
- d) Iniciativa i actitud positiva davant activitats extraordinàries i treball en equip.

TOTAL CONCEPTE DE MAJOR DEDICACIÓ I PRODUCTIVITAT 90 euros mensuals.



ap
da

Agència Andorrana
de Protecció de Dades

La quantia d'aquest complement de productivitat té caràcter temporal fins al nomenament de l'Inspector de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades.

El present acord té efectes a partir de la nòmina del mes de gener del 2015.

Fet a Andorra la Vella, als 20 dies del mes de gener del 2015.

Joan CRESPO PIEDRA.
Cap de l'Agència Andorrana de
Protecció de Dades

